

## 信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），本公司声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与受评对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司

2024年9月13日

2024年湖北省政府专项债券（四十六至四十九期）  
信用评级报告

债券名称	债券信用等级	评级日期	评级组长	小组成员
2024年湖北省政府专项债券（四十六期）	AAA	2024/9/13	张晨曦	高敬一、吕碧和
2024年湖北省政府专项债券（四十七期）				
2024年湖北省政府专项债券（四十八期）				
2024年湖北省政府专项债券（四十九期）				

## 主体概况

湖北省位于长江流域中部，是我国中部地区的中心省区之一。

湖北省经济总量居于全国前列，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系。

湖北省财政收入结构较为均衡，政府债务余额处于全国上游水平，控制在财政部核定的限额之内。

## 债券概况

**发行规模及期限：**本批债券发行期限包括10年、15年、20年及30年，计划发行规模分别为8.92亿元、14.10亿元、53.27亿元及18.78亿元，合计发行规模为95.07亿元

**还本付息方式：**每半年付息一次、分期还本

## 评级模型

## 1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重(%)	得分
经济实力	地区生产总值	50%	50.0
	GDP增速	20%	14.0
	人均GDP	30%	24.0
财政实力	一般公共预算收入	55%	55.0
	税收收入占比	15%	12.0
	政府性基金收入	15%	15.0
	财政自给率	15%	9.0
债务风险	政府债务率	-	三档
	债务管理能力	-	一档

调整因素

无

个体信用状况(BCA)

aaa

评级模型结果

AAA

外部支持调整子级

0

注：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

## 评级观点

东方金诚认为，湖北省工业基础雄厚，经济和财政实力很强，政府债务风险总体可控；本批债券偿债资金纳入湖北省政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本批债券的还本付息提供较稳定的资金来源。同时，东方金诚关注到，湖北省政府性基金收入存在不确定性，政府债务及政府债务率水平均逐年增长；募投项目收入及现金流的实现存在不达预期的风险。综合分析，湖北省人民政府偿还债务的能力极强，本批债券到期不能偿付的风险极低。

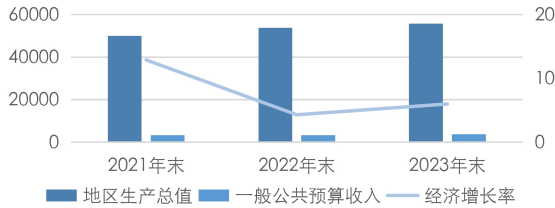
## 同业比较

项目	湖北省	湖南省	江西省	安徽省	山西省	河南省
GDP总量(亿元)	55803.6	50012.9	32200.1	47050.6	25698.2	59132.4
GDP增速(%)	6.0	4.6	4.1	5.8	5.0	4.1
一般公共预算收入(亿元)	3692.3	3360.5	3059.6	3939.0	3479.1	4512.0
上级补助收入(亿元)	4897.8	5072.7	-	4407.2	-	-
政府性基金收入(亿元)	2884.8	2621.9	2114.6	2305.3	-	1935.9
地方政府债务余额(亿元)	15625.7	18216.3	-	15713.4	-	17892.8

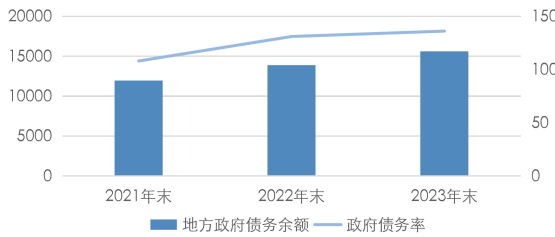
注：表中数据年份均为2023年，数据来自各省统计公报、预决算报告、财政预算执行情况等公开资料，标“-”为未获取数据，东方金诚整理。

## 主要指标及依据

湖北省经济与财政指标 (单位: 亿元、%)



湖北省政府债务余额及政府债务率 (单位: 亿元、%)



主要数据和指标

项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值 (亿元)	50012.94	53734.92	55803.63
经济增长率 (%)	12.9	4.3	6.0
人均地区生产总值 (元)	86416	92059	95538
一般公共预算收入 (亿元)	3283.32	3281.13	3692.26
其中: 税收收入 (亿元)	2559.68	2411.64	2672.62
上级补助收入 (亿元)	3843.83	4450.62	4897.80
政府性基金收入 (亿元)	3912.90	2870.84	2884.77
地方政府债务余额 (亿元)	11932.22	13900.11	15625.70
政府债务率 (%)	108.08	131.10	136.17

资料来源: 湖北省统计公报、财政决算表、财政预算执行情况、统计年鉴等

## 优势

- 湖北省经济总量居于全国前列, 且依托于雄厚的工业基础, 形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系, 经济实力很强;
- 湖北省财政收入规模较大, 持续获得较大规模的上级补助收入, 财政实力很强;
- 本批债券偿债资金纳入湖北省政府性基金预算管理, 募投项目预期收入能够为本批债券的还本付息提供较稳定的资金来源。

## 关注

- 湖北省财政收入中占比较高的政府性基金收入易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性;
- 湖北省政府债务规模近年来快速增长, 政府债务率水平逐年提升;
- 募投项目收入及现金流的实现易受项目施工进度、开发成本变动及项目运营等因素影响而存在不达预期的风险。

## 评级展望

预计湖北省经济和财政收入将稳定增长, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

## 评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202404)》

## 历史评级信息

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
24 湖北债 66/24 湖北 66/ 湖北 2466/24 湖北债 66	AAA	2024/08/20	张晨曦 高敬一、吕碧和	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202404)》	<a href="#">阅读全文</a>
22 湖北债 03/22 湖北 03/ 湖北 2203	AAA	2022/01/07	高路 张晨曦 高敬一	《地方政府债券发行主体信用评级方法及模型 (RTFL001201907)》	<a href="#">阅读全文</a>

注: 以上为不完全列示。

## 主体概况

湖北省位于长江流域中部，东部与安徽省相接，西部和西北部与重庆市、陕西省接壤，南部和东南部与湖南省、江西省毗邻，北部与河南省相邻，是我国中部地区的中心省区之一。

截至 2023 年末，湖北省下辖 12 个地级市、1 个自治州、103 个县级行政区（39 个市辖区、26 个县级市、35 个县、2 个自治县、1 个林区），省会为武汉市，全域面积 18.59 万平方公里，占我国国土面积的 1.94%。截至 2023 年末，湖北省常住人口为 5838 万人，其中城镇常住人口为 3822 万人，城镇化率为 65.47%。

2023 年，湖北省实现地区生产总值 55803.63 亿元，同比增长 6.0%；一般公共预算收入<sup>1</sup>为 3692.26 亿元，同比增长 12.5%；政府性基金收入（不含补助）为 2884.77 亿元；上级补助收入<sup>2</sup>为 4897.80 亿元；一般公共预算支出为 9295.79 亿元，同比增长 7.8%。

截至 2023 年末，湖北省政府债务余额为 15625.72 亿元，其中一般债务为 5647.09 亿元，专项债务为 9978.63 亿元。

## 债券概况及募集资金用途

### 债券概况

2024 年湖北省政府专项债券（四十六至四十九期）（以下简称“本批债券”）发行总额为 95.07 亿元，品种为记账式固定利率附息债。本批债券发行期限包括 10 年、15 年、20 年及 30 年，计划发行规模分别为 8.92 亿元、14.10 亿元、53.27 亿元及 18.78 亿元；每半年付息一次、分期还本。本批债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

图表 1 本批债券情况（单位：万元、年）

债券名称	发行规模	发行期限	付息方式	还本方式
2024 年湖北省政府专项债券（四十六期）	89200	10	每半年一次	分期还本，第 6 年至第 10 年，每年等额偿还发行金额 20%
2024 年湖北省政府专项债券（四十七期）	141000	15	每半年一次	分期还本，第 11 年至第 15 年，每年等额偿还发行金额 20%
2024 年湖北省政府专项债券（四十八期）	532700	20	每半年一次	分期还本，第 11 年至第 20 年，每年等额偿还发行金额 10%
2024 年湖北省政府专项债券（四十九期）	187800	30	每半年一次	分期还本，第 11 年至第 30 年，每年等额偿还发行金额 5%
合计	950700	-	-	-

资料来源：湖北省财政厅，东方金诚整理

湖北省人民政府已将本批债券本息偿付资金纳入湖北省政府性基金预算管理。

### 募集资金用途

本批债券募集资金拟专项用于“武汉市武昌医院东区门诊住院综合楼项目”等 116 个项目

<sup>1</sup> 如无特别说明，本文财政收支均为全省口径。

<sup>2</sup> 上级补助收入=返还性收入+一般性转移支付收入+专项转移支付收入。

的建设。

## 宏观经济和政策环境

**2024年二季度经济出现下行波动，有效需求不足现象进一步凸显，背后是房地产行业持续调整，居民消费和民间投资偏弱**

二季度 GDP 同比增长 4.7%，增速较一季度回落 0.6 个百分点，不及市场普遍预期。背后的主要原因有两个：首先是房地产行业延续调整态势，楼市量价低迷，房地产投资下滑加剧；更为重要的是，在房价加速下跌影响下，居民消费信心下滑，民间投资增速在零增长附近。这导致国内有效需求不足问题进一步凸显，并直接体现在物价水平偏低等方面，是二季度 GDP 增速回落幅度较大的主要原因。其次，在一季度稳增长政策前置发力后，二季度进入政策观察期，加之金融“挤水分”导致贷款大幅少增，基建投资、制造业投资都有所下行。二季度经济运行的强点有两个：一是受外需回暖、稳外贸政策发力显效带动，以美元计价，二季度出口额同比增速达到 5.9%，较一季度加快 4.5 个百分点。当季外需对 GDP 增长的拉动率为 0.6 个百分点，与上季度基本持平。二是在市场需求及政策支持带动下，二季度高技术制造业生产和投资增速保持较高水平，新质生产力发展势头较强。

整体上看，上半年 GDP 增速达到 5.0%，与今年全年“5.0%左右”的增长目标基本持平，外需回暖、稳增长政策前置发力、新质生产力较快发展提供较强增长动力，但在房地产行业持续调整背景下，国内有效需求不足问题有待进一步解决。展望未来，综合上年同期基数变化及下阶段经济运行态势，预计三季度 GDP 同比增速会小幅反弹至 4.9%左右，下半年经济增速将在 5.0%附近，稳增长政策适时发力下，具备完成全年增速目标的条件。

**2024年三季度稳增长政策将再度发力，货币政策降息降准都有空间，政府债券发行将会提速，但下半年宏观政策大收大放的可能性仍然不大，房地产政策还将以渐进调整为主，政策重心仍将聚焦发展新质生产力**

在二季度经济再现下行波动后，预计三季度稳增长政策会再度发力。首先，三季度降息降准窗口有望打开，其中降息的迫切性高于降准。背后是下半年 CPI 同比涨幅还将在 1.0%以下的低位运行，PPI 同比转正难度较大，计入物价因素后，企业和居民的实际贷款利率偏高，需要适度下调政策利率引导实际贷款利率下行。在 MLF 政策利率色彩淡化后，预计下半年央行将通过下调 7 天期逆回购利率，引导 LPR 报价下调，也不排除单独下调 LPR 报价的可能。另外，受融资需求偏弱、金融“挤水分”，以及监管层强调克服信贷投放“规模情结”等影响，预计三季度新增信贷还将比较温和，降准的迫切性相对较低。财政政策方面，三季度政府债净融资规模将达到 4.1 万亿，较二季度增加约 2 万亿，也较去年同期高 1.5 万亿，这将带动基建投资增速回稳向上；后期以中央政府加杠杆为代表，财政政策还有较大扩张区间。“5.17”房地产新政后，6 月楼市边际回暖。但考虑到居民实际房贷利率下调幅度有限，后期楼市回暖的可持续性有待观察。预计下半年房地产支持政策会进一步发力。但在政策面将发展新质生产力作为核心的背景下，下半年房地产政策大收大放的可能性不大，还将以渐进调整为主。





米，居于全国第9位。

### 经济总量

近年来，湖北省经济总量逐年增长，并保持在全国前列，经济实力很强

近年来，湖北省经济总量逐年增长，经济增速有所波动。2021年~2023年，湖北省分别实现地区生产总值50012.94亿元、53734.92亿元和55803.63亿元，同比分别增长12.9%、4.3%和6.0%。2023年，湖北省经济总量在全国31个省级行政区中排名第7位，在中部地区6个省级行政区中排名第2位。分产业看，2023年，湖北省第一产业增加值5073.38亿元，同比增长4.1%；第二产业增加值20215.50亿元，同比增长4.9%；第三产业增加值30514.74亿元，同比增长7.0%。

2024年上半年，湖北省实现地区生产总值27346.45亿元，按不变价格计算，同比增长5.8%。分产业看，第一产业增加值同比增长3.1%；第二产业增加值同比增长6.6%；第三产业增加值同比增长5.6%。

图表3 湖北省主要经济指标及对比情况（单位：亿元、%）



指标	2021年		2022年		2023年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
地区生产总值	50012.94	12.9	53734.92	4.3	55803.63	6.0
第一产业增加值	4661.67	11.1	4986.72	3.8	5073.38	4.1
第二产业增加值	18952.90	13.6	21240.61	6.6	20215.50	4.9
第三产业增加值	26398.37	12.6	27507.59	2.7	30514.74	7.0

资料来源：湖北省2021年~2023年国民经济和社会发展统计公报，东方金诚整理

### 投资、消费和进出口

投资是湖北省经济增长的重要动力；随着投资活动的稳步推进及重大项目的落地实施，预计湖北省将进一步完善省内基础设施、优化招商引资环境，推动经济高质量发展

投资是拉动湖北省经济增长的重要动力。2021年~2023年，湖北省固定资产投资逐年增长，但增速有所下降。同期，从投资方向看，湖北省制造业投资、基础设施投资及房地产开发投资均波动较大；其中，2022年以来，受房地产市场行情影响，房地产开发投资增速降幅较大，2023年增速降为负值。

据初步核算，2023年湖北省固定资产投资同比增长5.0%，其中基础设施投资同比增长6.4%，制造业投资同比增长6.7%，房地产开发投资受房地产市场低迷影响同比下降3.5%。重大项目建设方面，2023年湖北省扎实推进重大项目建设，完成投资额15.5亿元，其中实施十亿元以上项目1207个，同比增长0.8%。伴随投资活动的稳步推进及重大项目的落地实施，预计湖北省将进一步完善省内基础设施、优化招商引资环境，并带动产业转型升级，推动经济高质量发展。

图表4 湖北省投资相关经济指标（单位：%）

项目	2021年增速	2022年增速	2023年增速
固定资产投资	20.4	15.0	5.0
第二产业投资	19.8	24.3	9.9
其中：工业投资	19.7	24.2	10.0
第三产业投资	19.9	9.8	2.6
基础设施投资	9.9	15.9	6.4
制造业投资	18.9	23.2	6.7
房地产开发投资	25.2	0.8	-3.5

资料来源：湖北省统计月报，东方金诚整理

### 消费是湖北省经济增长的有力支撑，对外贸易总额逐年增长

湖北省凭借便利的交通区位条件及丰富的旅游资源，拉动了全省住宿餐饮业、批发零售业、文旅产业及交通运输业等行业的消费，消费成为经济增长的重要动力，有力支撑了湖北省经济的发展。2021年~2023年，湖北省社会消费品零售总额、居民人均可支配收入均逐年增长。

图表5 湖北省消费及进出口相关经济指标（单位：亿元、%）

指标	2021年		2022年		2023年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
社会消费品零售总额	21561.37	19.9	22164.80	2.8	24041.89	8.5
居民人均可支配收入	30829	10.6	32914	6.8	35146	6.8
居民人均消费支出	23846	23.9	24828	4.1	27106	9.2
进出口总额	5374.40	24.8	6170.80	14.9	6449.70	5.8

资料来源：湖北省国民经济与社会发展统计公报、统计月报及统计年鉴等，东方金诚整理

近年来，随着对外开放水平的不断提升，湖北省进出口总额保持增长。2021年~2023年，湖北省外贸进出口总额分别同比增长24.8%、14.9%和5.8%，增速有所放缓。自中国加入世界贸易组织20余年以来，湖北省对外贸易的质量和效益显著提升。具体而言，湖北省外贸主体协同发展，作为全省第一大外贸主体的民营企业对外贸的稳定增长发挥了重要作用；贸易伙伴较为多元，湖北省有贸易往来的国家（地区）超220个，主要贸易伙伴包括东盟、美国、欧盟、日本等。



2023年，湖北省进出口总额在全国省区市中排名第15位，比上年提升2位；进出口总体增速、出口增速、进口增速均高于全国平均水平。同期，湖北省有进出口实绩的外贸企业突破8000家，比上年净增895家；其中，民营企业进出口4428.7亿元，占湖北省进出口总额的68.7%，比重较上年提升了5.7个百分点，拉动进出口总体增长9.6个百分点。

湖北省进出口传统市场保持稳定增长，新兴市场发展势头良好。2023年，湖北省对包括美国、欧盟、日本、中国香港地区在内的传统市场累计进出口总额为2277.7亿元，占湖北省进出口总额的35.3%；对非洲、印度和墨西哥等新兴市场进出口总额分别为404.9亿元、271.7亿元和130.9亿元，增速均超过10%；对共建“一带一路”国家进出口总额为3090.2亿元，占湖北省进出口总额的47.9%，比重较2013年提升9.1个百分点。

## 产业结构

**湖北省工业基础雄厚，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系，并着力打造传统与新兴产业并进的特色产业体系；湖北省以交通运输业和旅游业为代表的第三产业对地区经济的贡献率较高**

从产业结构来看，湖北省三次产业结构由2021年的9.3:37.9:52.8调整为2023年的9.1:36.2:54.7，第二、三产业共同带动了地区经济的发展，产业结构不断优化。

近年来，湖北省凭借雄厚的工业基础，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系；同时，湖北省依托于“一芯两带三区”<sup>3</sup>，着力打造以集成电路、地理空间信息、新一代信息技术、智能制造、汽车、数字、生物、康养、新能源与新材料、航空航天等产业为代表的传统与新兴产业并进的特色产业体系。2021年~2023年，湖北省规模以上工业增加值增速分别为14.8%、7.0%和5.6%。湖北省积极推动传统产业转型升级，推动设备、产品升级改造，加强园区建设，提升集约集群化发展水平，培育壮大湖北省产业发展的战略新支撑和新增长极。传统产业方面，湖北省作为全国第三大汽车工业基地，着力建设“武襄十随汽车产业走廊”，形成了以东风汽车、神龙、上汽通用、程力、三环等知名车企为代表的汽车产业集群，并推动汽车制造业转型升级。新兴产业方面，湖北省聚焦“数字经济、数字社会、数字政府、数字生态”等四大重点内容，着力建设“光芯屏端网”世界级数字产业集群，重点培育光通信、新型显示与智能终端、5G、网络安全、量子通信等细分领域的龙头企业，打造湖北省产业发展新增长极。

湖北省以交通运输业和旅游业为代表的第三产业对地区经济的贡献率较高。2021年~2023年，湖北省第三产业增加值分别为26398.37亿元、27507.59亿元和30514.74亿元，分别同比增长12.6%、2.7%和7.0%。交通运输业方面，近年来，湖北省交通运输量（客运量及货运量）逐年增长。旅游业方面，湖北省旅游资源丰富，目前湖北省拥有5A级景区17家，位列全国第一方阵；2023年，湖北省实现旅游收入超过7000亿元，全年接待旅客超过7亿人次。

<sup>3</sup> “一芯”指以集成电路为代表的“芯”产业集群；“两带”指长江绿色经济和创新驱动发展带及汉孝随襄十制造业高质量发展带；“三区”指鄂西绿色发展示范区、江汉平原振兴发展示范区、鄂东转型发展示范区。

## 经济增长潜力

湖北省在地理位置、交通、资源等方面具有明显优势，依托于中部地区崛起、长江经济带等国家战略，同时积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，湖北省未来经济发展前景较好；此外，“一主两副多极”的城市发展格局也将为全域经济发展提供助力

国家战略支持方面。中部地区崛起战略中，湖北省依托于优越的地理及交通区位优势，成为中部地区重要的货物和资源集散地，同时丰富的自然资源、雄厚的工业基础以及在电子信息、生物技术及新材料等新兴领域的取得的突破为湖北省的发展提供重要支撑，湖北省逐步成为中部地区崛起的重要战略支点；长江经济带横跨我国东中西三大区域，是中央重点实施的“三大战略”<sup>4</sup>之一，湖北省作为长江黄金水道核心城市及长江中游城市群重点集中省份在“一轴、两翼、三极、多点”<sup>5</sup>的长江经济带发展格局中居于重要地位，长江经济带发展战略的实施为湖北省的发展提供了良好机遇，湖北省经济社会发展逐步走在中部六省前列。

科教资源方面，截至2023年末湖北省拥有高等学校130所，包括“985”院校2所、“211”院校7所；其中武汉作为全国第三大教育中心，在校大学生及研究生数量居于全国首位，较丰富的科教资源为湖北省以创新促发展提供了科研及人才支持。

湖北省积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，将为经济社会发展提供助力。湖北省“十四五规划”中指出，湖北省将大力推动制造业转型升级，培育壮大新兴产业，统筹打造5个万亿级支柱产业<sup>6</sup>、巩固提升10个5千亿级优势产业<sup>7</sup>、培育壮大20个千亿级特色产业集群<sup>8</sup>、前瞻布局5个未来产业<sup>9</sup>，加快构建现代化产业集群。湖北省将大力培育现代服务业万亿产业集群，充分发挥武汉、襄阳及宜昌等中心城市优势，增强辐射带动能力，大力发展现代金融、健康、养老、育幼、文旅、体育、家政、物业等现代服务业，为湖北省经济社会的高质量发展提供助力。

城市建设方面。湖北省积极发挥武汉的龙头引领作用，推动襄阳都市圈及宜荆荆都市圈建设，深度参与长江中游城市群建设，推动长江中游流域城市的协同发展。武汉、襄阳及宜昌等中心城市的区域辐射带动能力不断增强，其中武汉在推动国家创新中心、国家先进制造业中心、国家商贸物流中心及国际化大都市建设方面取得一定成果；黄石、十堰、荆州、荆门、孝感等城市在生态建设、打造区域性中心城市、承接产业转移等方面取得进展，城市带动功能明显增强，形成了“一主两副多极”的城市发展格局，对全域经济助力效果逐步显现。

同时，总体来看，湖北省在地理位置、交通、资源等方面具有明显优势，同时依托于中部地区崛起、长江经济带等国家战略，积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，湖北省未来经济发展前景较好；此外，“一主两副多极”的城市发展格局也将为全域经济发展提供助力。

<sup>4</sup> “一带一路”、长江经济带和京津冀协同发展。

<sup>5</sup> “一轴”是以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用；“两翼”分别指沪瑞和沪蓉南北两大运输通道；“三极”指的是长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群；“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市。

<sup>6</sup> 新一代信息技术（“光芯屏端网”）、汽车制造、现代化工及能源、大健康、现代农产品加工。

<sup>7</sup> 高端装备、先进材料、节能环保、现代纺织、绿色建材、低碳冶金、现代金融、现代物流、研发设计和科技服务、商务服务。

<sup>8</sup> 新能源与智能网联汽车、新能源、北斗及应用、航空航天、高技术船舶与海洋工程装备、高端数控装备、轨道交通装备、智能制造装备、智能家电、安全应急、光通信及激光、集成电路、新型显示、智能终端、信息网络、软件及信息服务、人工智能、电子信息材料、生物医药及医疗器械、数字创意。

<sup>9</sup> 量子信息、下一代网络、精准医疗、脑科学与类脑研究、液态金属。

## 地方财政

### 财政收入

湖北省财政收入规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强

湖北省财政收入<sup>10</sup>规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强。近年来，受“减税降费”政策、房地产及土地市场景气度的综合影响，湖北省一般公共预算收入及政府性基金收入均有所波动；同期，湖北省获得上级政府较大力度的补助收入支持，在一定程度上缓解了湖北省的财政压力。

图表 6 湖北省财政收入构成情况（单位：亿元、%）

项目	2021年		2022年		2023年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
一般公共预算收入	3283.32	29.74	3281.13	30.95	3692.26	32.18
其中：税收收入	2559.68	77.96	2411.64	73.50	2672.62	72.38
非税收入	723.64	22.04	869.50	26.50	1019.64	27.62
上级补助收入	3843.83	34.82	4450.62	41.98	4897.80	42.68
其中：税收返还	344.04	8.95	344.04	7.73	344.00	7.02
一般性转移支付	3209.29	83.49	3741.35	84.06	4201.70	85.79
专项转移支付	290.50	7.56	367.01	8.25	352.10	7.19
政府性基金收入	3912.90	35.44	2870.84	27.08	2884.77	25.14
财政收入	11040.05	100.00	10602.59	100.00	11474.83	100.00

资料来源：湖北省 2021 年~2022 年财政决算表、2023 年财政预算执行情况，分项加总之和与总数或略有差异主要系以亿元为单位小数点四舍五入所致，东方金诚整理

湖北省税收收入有所波动，增值税、企业所得税、契税、土地增值税及城市维护建设税等税种收入占比较高；烟草、汽车、电力、钢铁等传统工业对湖北省的税收贡献较大，商业、金融、建筑等重点行业对税收贡献均保持平稳增长

湖北省一般公共预算收入总体增长。2021 年~2023 年，湖北省一般公共预算收入同比增速分别为 30.70%、8.5%和 12.5%，占财政收入的比重分别为 29.74%、30.95%和 32.18%。

从税收结构来看，近三年湖北省税收收入先降后增，税收收入占一般公共预算收入的比重分别为 77.96%、73.50%和 72.38%，收入质量较好。从税种来看，湖北省税收收入前 5 名税种分别为增值税、企业所得税、土地增值税、契税及城市维护建设税，2021 年~2023 年，上述税种收入合计占比分别为 82.70%、78.16%和 79.75%，占比较为稳定。从纳税行业来看，烟草、汽车、电力、钢铁等传统工业对湖北省的税收贡献较大，商业、金融、建筑等重点行业对税收贡献均保持平稳增长。

<sup>10</sup> 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

图表 7 湖北省主要税种情况 (单位: 亿元、%)

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	2559.68	100.00	2411.64	100.00	2672.62	100.00
主要税种收入	2116.80	82.70	1885.01	78.16	2131.36	79.75
增值税	943.09	36.84	779.87	32.34	1105.77	41.37
企业所得税	435.96	17.03	409.59	16.98	374.15	14.00
土地增值税	281.44	11.00	267.30	11.08	252.38	9.44
契税	271.48	10.61	248.42	10.30	221.92	8.30
城市维护建设税	184.84	7.22	179.82	7.46	177.15	6.63

资料来源: 湖北省 2021 年~2022 年财政决算表、2023 年财政预算执行情况, 东方金诚整理

湖北省非税收入主要由专项收入、行政事业性收费收入及国有资源(资产)有偿使用收入构成。2021 年~2023 年, 湖北省非税收入分别为 723.64 亿元、869.50 亿元和 1019.64 亿元, 占湖北省一般公共预算收入的比重分别为 22.04%、26.50%和 27.62%, 非税收入规模及占比均逐年提升。

**湖北省持续得到中央财政的有力支持, 上级补助收入规模较大; 近年来政府性基金收入规模有所波动, 且未来易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性**

湖北省持续得到中央财政的有力支持, 上级补助收入是湖北省财政收入的重要来源。2021 年~2023 年, 湖北省上级补助收入分别为 3843.83 亿元、4450.62 亿元和 4897.80 亿元, 占财政收入的比重分别为 34.82%、41.98%和 42.68%。

湖北省政府性基金收入规模受房地产及土地市场景气度等因素影响, 近年来有所波动, 但仍保持在较高水平, 主要由国有土地使用权出让收入构成。2021 年~2023 年, 湖北省政府性基金收入分别为 3912.90 亿元、2870.84 亿元和 2884.77 亿元, 占财政收入的比重分别为 35.44%、27.08%和 25.14%。考虑到国有土地使用权出让收入易受房地产及土地市场景气度及相关政策等因素影响, 未来湖北省以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金收入的稳定性存在一定的不确定性。

## 财政支出

### 湖北省一般公共预算支出规模逐年增长, 财政自给程度较低

2021 年~2023 年, 湖北省一般公共预算支出逐年增长, 政府性基金支出规模较大但逐年下降。同期, 湖北省一般公共预算支出中刚性支出<sup>11</sup>分别为 4163.05 亿元、4430.02 亿元和 4743.68 亿元, 占比分别为 52.47%、51.37%和 51.03%。此外, 一般公共预算支出中城乡社区支出及农林水支出规模较大, 同期合计占比分别为 20.01%、19.43%和 19.43%。同期, 湖北省财政自给率有所波动且水平较低, 湖北省财政自给程度较低。

<sup>11</sup> 刚性支出=一般公共预算支出+教育支出+社会保障和就业支出+卫生健康支出, 图表 8 中 2021 年刚性支出分项加总之和与总数略有差异主要系以亿元为单位小数点四舍五入所致。



图表 8 湖北省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算支出	7933.67	8623.87	9295.79
其中：一般公共服务支出	737.30	794.57	822.35
教育支出	1201.93	1279.08	1360.46
社会保障和就业支出	1517.49	1556.90	1733.25
卫生健康支出	706.33	799.47	827.62
城乡社区支出	745.77	750.67	851.80
农林水支出	841.65	924.84	954.25
政府性基金支出	4639.64	4600.35	3968.45
财政自给率 (%) <sup>12</sup>	41.38	38.05	39.72

资料来源：湖北省 2021 年~2022 年财政决算表、2023 年财政预算执行情况，东方金诚整理

## 政府治理

在中部地区崛起和长江经济带等国家战略的带动下，湖北省经济实力显著提高、产业结构持续优化升级，重大战略规划执行情况较好

近年来，湖北省依托中部地区崛起和长江经济带等国家战略的支持，并结合自身发展特点，先后制定了《湖北省国民经济和社会发展的“十四五”规划纲要》《关于推进全省十大重点产业高质量发展的意见》《湖北省工业“十四五”发展规划》《湖北省促进中部地区崛起“十四五”规划》和《湖北省人民政府关于国家长江经济带发展战略的实施意见》等战略性发展规划，全面推进湖北省经济高质量发展。上述各项规划以在中部地区率先全面建成小康社会并巩固成果，推动湖北科学发展、创新发展、跨越式发展为目标，积极构建支撑湖北发展的总量基础、结构基础、产业基础、动力基础、“底盘”基础、社会基础和生态基础。

“十三五”期间，面对严峻复杂的内外部环境和艰巨的改革稳定任务，湖北省深入贯彻落实“十三五”规划，重大战略规划执行情况较好。地区经济方面，地区综合经济实力显著提高；产业结构持续优化升级，实现了由“二三一”到“三二一”的转变；通过加强设备、产品升级改造，推动传统产业转型升级；创新驱动的数字经济发展态势良好，“光芯屏端网”产业集群影响力逐步提升；重视园区建设，区域集约集群化发展水平显著提高。重大项目建设方面，鄂北水资源配置工程一期、汉十高铁、天河机场三期等一批标志性基础设施项目建成投用，完成了“四好农村路”建设和农村电网改造升级任务。民生保障方面，在促进就业、提升卫生健康服务水平、发展教育事业、提升社会保障水平等民生领域均取得良好进展。

湖北省积极构建现代社会治理格局，推动服务型政府、法治化政府建设，加强信息公开，政府透明度较高；积极采取措施加强政府债务管理，制定债务管理办法和管理制度，债务管理体制逐步完善

2016 年以来，湖北省积极构建现代社会治理格局，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，创新政府治理理念，强化法治意识和服务意识，积极利用数字技术等现代技术改进政府治理手段；完善城乡社区治理体制，发挥居民自治组织在基层

<sup>12</sup> 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%。



社会治理中的主体作用，推动政府行政管理与基层群众自治有效衔接；深入推进城市社区综合服务设施和农村社区综合服务设施建设与升级，城市和农村社区综合服务设施覆盖率分别达到100%和60%。法治政府建设方面，湖北省深入贯彻落实《湖北省人民政府2020年立法计划》，提交地方性法规议案11件，出台政府规章6部，修改政府规章3部，清理民法典涉及地方性法规188部、政府规章和行政规范性文件59部（件），对市（州）政府和省政府部门报备的277件行政规范性文件进行备案审查，建立科学的法治建设指标体系和考核标准。

近年来湖北省积极推进政府信息公开，坚持“应公开尽公开、应上网尽上网”的原则，政府信息透明度较高。湖北省政府办公厅陆续印发《2020年湖北省政务公开工作要点》（鄂政办发【2020】41号）、《关于全面推进基层政务公开标准化规范化的实施意见》（鄂政办发【2020】39号）、《2021年湖北省政务公开工作要点》及《2022年湖北省政务公开工作要点》等文件，持续深化主动公开。政府信息公开平台优化方面，湖北省政府在集约化政府信息公开平台的基础上，持续扩大信息公开平台覆盖面，提升政府网站集约化平台功能，精准推动智能化搜索服务，推进政务公开向农村和社区延伸。依法主动公开方面，湖北省严格执行依申请公开接收、登记、审核、办理、答复程序，不断提升依申请公开办理工作质量；2023年，湖北省政府共办结政府信息公开申请21446件，省政府及部门办结政府信息公开申请2955件。

湖北省积极采取各项措施加强对地方政府债务的管理。债务管理制度方面，近年来，湖北省政府陆续印发《省人民政府关于规范政府举债融资行为防范和化解债务风险的实施意见》《湖北省政府性债务风险应急处置预案》等文件，构建政府债务风险防控体系，完善全省政府性债务风险应急处置工作机制，切实防范和化解财政金融风险，在严控地方政府债务风险的同时充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用。政府举债计划方面，根据财政部核准的限额，湖北省政府确定全省举债额度并报湖北省人大常委会批准；湖北省财政厅根据各地各部门债务举债计划、债务风险及财力等因素确定各级政府和省级部门举债限额，报湖北省省政府批准；举债采取发行一般债券和专项债券的方式，其中省级债券由省政府发行，市县级债券由省政府代为发行。债务偿还保障方面，政府一般债务纳入湖北省一般公共预算管理，专项债务纳入湖北省政府性基金预算管理；明确政府主要负责人是政府性债务的第一责任人，并将政府性债务作为硬性指标纳入年度目标责任考核范围，强化责任追究；同时，严格规定各级政府债务资金，只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务，不得用于经常性支出。

## 政府债务及偿债能力

**湖北省政府债务规模近年来快速增长，政府债务率水平逐年提升，专项债务占比较高，债务主要集中在市县级单位**

随着湖北省资本支出需求的增加，近年来湖北省政府债务规模快速增长，政府债务率水平逐年提升（详见下图表）。截至2023年末，湖北省政府债务限额为16397.69亿元，其中一般债务限额为6046.29亿元，专项债务限额为10351.40亿元。同期末，湖北省政府债务余额为15625.72亿元，其中一般债务余额为5647.09亿元，专项债务余额为9978.63亿元，均控制在财政部核定的限额之内。

从政府层级看，湖北省政府债务主要集中在市县级。截至2022年末，湖北省省本级债务余

额为 558.6 亿元，市县债务余额为 13341.5 亿元。从债务资金投向看，湖北省政府债务资金主要用于补短板强功能工程，包含城市、产业园提升、生态环境、交通、公共卫生体系及新基建等领域，在一定程度上满足了湖北省经济重振及改善民生的需要。

### 湖北省政府债务偿债资金来源稳定，总体债务风险可控

从偿债资金来看，湖北省政府可用于偿还政府债务的资金主要来自于上级补助收入、一般公共预算收入及政府性基金收入，偿债资金来源稳定。2021 年~2023 年，湖北省财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为 0.93 倍、0.76 倍和 0.73 倍。此外，以借新还旧为目的的再融资债券发行也能在一定程度上缓解湖北省政府债务的到期偿付压力。

图表 9 湖北省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
财政收入	11040.05	10602.59	11474.83
政府债务余额	11932.22	13900.11	15625.72
财政收入/政府债务余额（倍）	0.93	0.76	0.73
政府债务率（%） <sup>13</sup>	108.08	131.10	136.17

资料来源：湖北省 2021 年~2022 年财政决算表、2023 年财政预算执行情况，东方金诚整理

总体来看，湖北省政府集中性偿付压力不大，且偿债资金来源稳定。东方金诚认为湖北省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

### 本批债券偿还能力

本批债券资金纳入湖北省政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本批债券的还本付息提供较稳定的资金来源；但募投项目收入及现金流的实现易受项目施工进度、开发成本变动及项目运营等因素影响而存在不达预期的风险

根据财预【2017】89 号文，分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的本地区专项债务限额内统筹安排。分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。本批债券偿债资金纳入湖北省政府性基金预算管理，以募投项目对应的收益作为主要偿债资金来源。

#### 1. 2024 年湖北省政府专项债券（四十六期）

2024 年湖北省政府专项债券（四十六期）募投项目共涉及 25 个子项目，项目计划总投资 59.62 亿元，拟使用本期专项债券资金 8.92 亿元。上述项目收入主要来自停车位收入、门诊收入、住院收入、数据运营服务收入、污水处理收入及游客门票收入等；债券存续期内，可用于资金平衡的收益为 58.90 亿元，项目预期收益覆盖融资本息总额的保障倍数在 1.12 倍~1.80 倍之间。整体来看，上述项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

<sup>13</sup> 政府债务率=政府债务余额/财政收入\*100%。

图表 10 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
武汉市本级	武汉市武昌医院东区门诊住院综合楼项目	14.07	0.64	13.66	11.55	1.18
武汉市本级	武汉市中心医院后湖院区扩建项目（心血管病老年医疗中心）	20.31	2.50	21.07	16.41	1.28
黄石市本级	智能显示产业园	7.30	0.40	7.16	5.11	1.40
郧西县	郧西智慧绿谷	1.53	0.40	0.82	0.72	1.14
郧西县	郧西县仙河水环境综合治理项目	0.66	0.50	0.69	0.59	1.16
宜昌市本级	宜昌市老年病医院	3.94	0.30	2.80	2.17	1.29
伍家岗区	宜昌市伍家岗区老旧小区改造项目（伍家岗片区四期、宝塔河片区六期、大公桥片区六期、伍家乡片区一期）	0.35	0.20	0.26	0.24	1.12
南漳县	南漳县清河优质小麦种植示范基地建设项目	0.53	0.41	0.69	0.49	1.39
谷城县	谷城县第二人民医院五山分院建设项目	0.46	0.30	0.43	0.36	1.19
枣阳市	枣阳市中医医院康养大楼建设项目	1.01	0.10	0.75	0.51	1.47
枣阳市	枣阳市公共技术服务和数字化转型平台	0.88	0.18	0.63	0.48	1.31
宜城市	呼南高铁宜城综合客运枢纽建设项目	0.72	0.28	1.06	0.68	1.54
掇刀区	荆门化工循环产业园东南片区（荆革片区）管廊及配套设施项目	0.42	0.05	0.29	0.25	1.17
沙阳县	沙阳县人民医院放疗中心改建项目	0.59	0.20	0.86	0.55	1.57
孝感市本级	孝感市临空经济区充电桩建设项目	0.45	0.35	0.81	0.45	1.80
孝感市本级	孝感高新区丹阳片区雨污分流建设项目	0.62	0.30	0.42	0.37	1.13
云梦县	云梦县公路沿线及乡镇新能源汽车充电桩建设项目	0.77	0.10	0.90	0.72	1.24
应城市	孝感市应城市二水厂5万吨/日扩建项目	0.71	0.30	0.81	0.61	1.34
荆州区	荆州市丁家咀水库备用水源地规范化建设与保护修复工程	0.80	0.10	0.91	0.73	1.25
团风县	黄冈市团风李四光地质智慧旅游基础设施提升项目	0.66	0.10	0.87	0.60	1.45
浠水县	浠水县粮食仓储设施建设及升级改造项目	0.92	0.50	0.80	0.60	1.34
蕲春县	蕲春县中水综合利用项目	0.59	0.25	0.38	0.30	1.26
仙桃市	沔阳古城文化旅游基础设施建设项目	0.31	0.15	0.29	0.19	1.53
天门市	天门市中医院业务用房改造	0.21	0.16	0.31	0.21	1.49
神农架林区	神农架林区木鱼旅游集散中心建设项目	0.82	0.15	1.23	0.72	1.71
-	<b>合计</b>	<b>59.62</b>	<b>8.92</b>	<b>58.90</b>	<b>45.61</b>	<b>-</b>

注：可用于资金平衡的收益=相关项目债券存续期内运营期预计收入-预计成本；融资到期本息=相关项目债券存续期内所有融资本息；覆盖倍数=可用于资金平衡的收益/融资到期本息；尾差系四舍五入所致。资料来源：湖北省财政厅，东方金诚整理

## 2. 2024年湖北省政府专项债券（四十七期）

2024年湖北省政府专项债券（四十七期）募投项目共涉及28个子项目，项目计划总投资142.97亿元，拟使用本期专项债券资金14.10亿元。上述项目收入主要来自门诊收入、住院收入、展示中心租赁收入、厂房出租收入、污水处理收入、学员住宿收入及垃圾处理费收入等；债券存续期内，可用于资金平衡的收益为148.26亿元，项目预期收益覆盖融资本息总额的保障倍数在1.12倍~4.12倍之间。整体来看，上述项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

图表 11 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
武汉市本级	阳逻经济开发区智能制造产业园建设项目	66.25	2.00	57.68	48.89	1.18
汉阳区	武汉市第五医院综合大楼配套设施购置	1.53	0.70	8.24	5.52	1.49
汉阳区	武汉市第五医院西院综合大楼（全科医生临床培养基地）建设项目	2.85	0.30	4.50	1.09	4.12
阳新县	阳新县滨江新区医院	1.50	0.30	1.99	1.37	1.44
郧西县	鄂西北冷链物流中心项目	1.54	0.40	1.83	1.56	1.17
郧西县	郧西县上津镇乡村振兴建设项目	2.27	0.40	1.28	1.06	1.21
竹山县	竹山县乡镇水环境综合治理项目	3.37	0.50	0.81	0.67	1.21
宜昌市本级	宜昌市储备粮管理有限公司涪溪中心粮库二期项目	1.42	0.50	2.26	1.38	1.64
宜昌市本级	宜昌市三峡中等专业学校医药及区域性康养产教融合实训基地项目	0.51	0.15	0.92	0.48	1.93
点军区	湖北点军工业园区北斗产业基础设施建设项目	11.83	3.00	15.98	12.54	1.27
远安县	远安县精神卫生中心（可转换病区）综合楼	0.70	0.30	1.01	0.76	1.33
枝江市	枝江市老旧小区改造项目（2022年）	6.00	0.50	3.47	3.10	1.12
谷城县	襄阳港喻家湾港区喻家湾作业区通用码头工程	5.43	0.50	7.18	5.73	1.25
宜城市	湖北宜城小河临港经济区国家级煤炭储备基地项目	9.61	0.10	14.18	9.95	1.43
宜城市	宜城市冷泉供水工程（一期）	0.95	0.05	1.24	0.95	1.30
沙阳县	沙阳县充（换）电站基础设施建设项目	3.75	0.20	4.44	3.85	1.15
沙阳县	沙阳县乡镇污水管网改造工程	1.40	0.05	0.53	0.37	1.42
沙阳县	沙阳县城中村污水管网改造工程	0.57	0.05	0.50	0.32	1.55
黄州区	黄州区城乡生活污水治理整区推进项目	2.12	0.50	1.06	0.71	1.50
团风县	团风县金锣港片区、沙河南片区排水防涝综合整治工程项目	1.95	0.10	1.64	0.97	1.69
嘉鱼县	嘉鱼县城区老旧燃气管网设施更新改造项目一期	0.46	0.36	0.63	0.48	1.31
随县	随县现代农业科技产业园项目	6.77	0.50	4.09	1.36	3.02
咸丰县	咸丰县中医医院土苗医药与医技综合楼建设项目	1.16	0.29	1.82	1.12	1.63
仙桃市	仙桃市城乡公交一体化建设项目	4.33	0.60	5.74	4.51	1.27



图表 11 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
潜江市	潜江高新区化工综合管廊及配套设施建设项目	1.11	0.40	1.48	1.05	1.41
天门市	天门市全域生活垃圾分类收转运提档升级项目	1.41	0.50	1.45	1.13	1.28
天门市	天门市城市燃气管道更新改造项目	1.07	0.40	0.69	0.54	1.27
天门市	天门职业学院省级高技能人才培训基地建设项目（一期）	1.12	0.45	1.60	1.10	1.46
-	合计	142.97	14.10	148.26	112.57	-

注：可用于资金平衡的收益=相关项目债券存续期内运营期预计收入-预计成本；融资到期本息=相关项目债券存续期内所有融资本息；覆盖倍数=可用于资金平衡的收益/融资到期本息；尾差系四舍五入所致。资料来源：湖北省财政厅，东方金诚整理

### 3. 2024 年湖北省政府专项债券（四十八期）

2024 年湖北省政府专项债券（四十八期）募投项目共涉及 47 个子项目，项目计划总投资 586.09 亿元，拟使用本期专项债券资金 53.27 亿元。上述项目收入主要来自运营收入、物业经营收入、门诊收入、住院收入、房屋租赁费收入、停车位收入、养老服务收入及广告收入等；债券存续期内，可用于资金平衡的收益为 666.35 亿元，项目预期收益覆盖融资本息总额的保障倍数在 1.13 倍~2.60 倍之间。整体来看，上述项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

图表 12 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
武汉市本级	武汉市肺科医院异地迁建项目	19.73	4.70	18.17	13.84	1.31
武汉市本级	国家粮食现代物流（武汉）基地暨国家稻米交易中心冷冻产品加工一期项目	16.77	2.00	28.94	19.02	1.52
武汉市本级	余家头水厂升级改造工程项目	4.56	0.80	11.90	4.69	2.54
武汉市本级	武汉市轨道交通 12 号线（武昌段）工程	62.22	4.00	64.79	54.67	1.19
武汉市本级	武汉市轨道交通 12 号线（江北段）工程	127.40	4.00	129.90	108.15	1.20
武汉市本级	武汉市第一医院利济路院区扩建项目（医疗综合楼、皮肤病专科大楼）	14.93	3.50	24.22	17.31	1.40
青山区	青山区市政设施提档升级项目	1.95	0.50	2.66	2.19	1.21
蔡甸区	武汉蔡甸经济开发区产业综合配套项目	3.60	0.50	3.92	3.47	1.13
黄陂区	武汉市轨道交通 7 号线北延线（前川线）工程	175.05	7.00	197.70	163.82	1.21
十堰市本级	十堰武当山机场新建国际航站楼及站坪工程	3.71	0.10	6.23	4.16	1.50
茅箭区	十堰市茅箭区居家社区养老服务网络建设项目	0.53	0.31	1.17	0.45	2.60
郧西县	郧西县老旧小区改造项目	2.89	0.50	1.87	1.44	1.30
郧西县	郧西县城市配电网项目	1.14	0.40	1.41	1.15	1.22



图表 12 项目测算 (单位: 亿元、倍)

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
郧西县	郧西县城区排水管道老化更新改造	1.19	0.40	1.56	1.22	1.28
竹山县	竹山县城北片区管网建设项目	1.24	0.50	2.10	1.30	1.62
伍家岗区	宜昌市伍家岗区老旧小区改造项目 (伍家岗片区二期、宝塔河片区四期、 大公桥片区四期、万寿桥片区五期)	1.60	0.50	1.17	0.69	1.69
伍家岗区	宜昌市伍家岗区老旧小区改造项目 (伍家岗片区三期、宝塔河片区五期、 大公桥片区五期、万寿桥片区六期)	1.84	0.30	1.47	1.23	1.19
秭归县	秭归县脐橙产业综合物流中心	6.97	0.20	9.17	7.61	1.20
当阳市	坝陵化工园区污水处理厂建设项目 (一期)	3.74	0.30	5.27	3.51	1.50
枝江市	宜昌姚家港化工园(宝林片区)基础 设施及综合管廊建设工程	3.26	0.50	4.06	3.39	1.20
鄂州市 本级	鄂州空港综合保税区口岸作业区(二 期)	8.28	3.00	10.61	7.07	1.50
鄂州市 本级	鄂州空港综合保税区多功能物流仓储 中心项目	11.73	3.00	10.67	9.06	1.18
华容区	武汉新城纵一路低碳智能化改造提升 项目	2.27	1.20	2.33	1.74	1.34
华容区	华容区保障性安居工程及青云还建小 区项目	3.61	0.60	2.58	1.75	1.47
孝感市 本级	孝感高新区新技术产业园及配套基础 设施建设项目	8.07	1.00	7.22	6.10	1.18
云梦县	云梦县人民医院老院区外科楼医养中 心改扩建项目	0.50	0.15	0.33	0.21	1.54
应城市	孝感市应城市城区雨污分流改造项目	14.45	1.00	8.87	6.97	1.27
荆州区	荆州古城历史文化街区保护利用及基 础设施改造提升工程(三义街片区)	2.96	0.50	4.03	3.28	1.23
荆州区	城南工业园区基础设施提档改造项目	3.31	0.40	3.44	2.65	1.30
监利市	监利市社区居家养老服务网络建设项 目	0.74	0.25	0.87	0.71	1.23
监利市	监利市市域新能源汽车充电基础设施 建设工程	8.48	1.50	15.55	9.19	1.69
洪湖市	洪湖市内荆河生态修复及流域治理一 体化项目	3.43	1.00	4.28	3.68	1.16
团风县	团风县上巴河镇城镇污水垃圾处理提 升改造工程	1.31	0.10	1.33	1.15	1.16
罗田县	罗田县农村物流基础设施提升项目	5.50	0.80	6.83	6.04	1.13
浠水县	浠水县医共体服务能力提升项目	1.71	0.80	2.18	1.41	1.55
蕲春县	蕲春县城南现代服务区东二渠改线闸 坝工程	0.31	0.24	0.39	0.34	1.16
蕲春县	蕲春县养老综合服务示范中心改扩建 项目	2.05	0.50	3.13	1.69	1.85
通山县	通山县供水漏损治理建设工程	1.92	0.50	2.05	1.47	1.40
广水市	广水市第二人民医院住院大楼建设项 目	1.03	0.30	1.94	1.40	1.39
恩施州 本级	恩施州中医医院建设项目(一期)	8.88	0.92	8.53	6.76	1.26

图表 12 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
仙桃市	仙桃职业学院职教园区一期建设项目	7.89	0.50	10.79	8.26	1.31
仙桃市	仙桃市返乡农民工创业园项目	7.73	0.50	10.48	8.73	1.20
潜江市	潜江市新型城镇化补短板强弱项一期（潜江市中心医院）项目	16.88	1.50	19.09	14.13	1.35
潜江市	潜江市公共供水管网漏损治理工程	3.69	0.20	5.56	4.12	1.35
天门市	湖北省天门市绿水堰水库灌区续建配套与节水改造项目	0.78	0.30	0.81	0.44	1.82
天门市	天门市 2024 年增补老旧小区改造项目	2.59	1.30	2.67	2.34	1.14
神农架林区	神农架盘水生态产业园区基础设施建设项目	1.66	0.20	2.10	1.54	1.36
-	合计	586.09	53.27	666.35	525.53	-

注：可用于资金平衡的收益=相关项目债券存续期内运营期预计收入-预计成本；融资到期本息=相关项目债券存续期内所有融资本息；覆盖倍数=可用于资金平衡的收益/融资到期本息；尾差系四舍五入所致。资料来源：湖北省财政厅，东方金诚整理

#### 4. 2024 年湖北省政府专项债券（四十九期）

2024 年湖北省政府专项债券（四十九期）募投项目共涉及 16 个子项目，项目计划总投资 195.03 亿元，拟使用本期专项债券资金 18.78 亿元。上述项目收入主要来自住院收入、门诊收入、停车费收入、充电桩收入、污水处理收入及展厅展位租赁收入等；债券存续期内，可用于资金平衡的收益为 262.44 亿元，项目预期收益覆盖融资本息总额的保障倍数在 1.20 倍~1.82 倍之间。整体来看，上述项目能够实现项目收益与融资自求平衡。

图表 13 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
武汉市本级	武汉市优抚医院扩建(康复综合大楼)项目	5.26	1.70	9.52	6.69	1.42
武汉市本级	武汉东湖绿心生态保护与综合提升项目	30.30	3.00	57.05	43.54	1.31
洪山区	洪山区世界一流城市电网建设项目	31.35	0.50	43.83	36.42	1.20
东西湖区	国家网络安全人才与创新基地二期产业园配套项目	20.82	1.20	21.88	17.50	1.25
江夏区	江夏经开区农民就业基地项目	12.95	2.50	27.83	16.83	1.65
西陵区	西陵区 2024 年葛洲坝街道、夜明珠街道、西坝街道老旧小区综合改造工程	3.94	1.00	2.77	1.52	1.82
兴山县	兴山县经济开发区大礼溪创业孵化园及配套基础设施工程	2.47	0.10	2.13	1.64	1.30
当阳市	新建沪渝蓉高速铁路武汉至宜昌段（当阳段）	48.06	2.00	45.10	37.30	1.21
襄州区	洪山头中型垃圾转运站改扩建项目	0.75	0.18	1.34	0.93	1.43
南漳县	南漳县电子产业园区基础设施建设项目	9.56	1.00	14.98	11.54	1.30
华容区	葛店双创谷产业园配套及基础设施项目	12.14	3.00	10.13	7.51	1.35

图表 13 项目测算（单位：亿元、倍）

行政区划	项目名称	项目总投资额	本期拟发行专项债券	可用于资金平衡的收益	融资到期本息	覆盖倍数
沙洋县	沙洋县五里铺产业发展新空间建设项目	2.68	0.50	4.10	2.71	1.51
安陆市	湖北安陆经济开发区小微孵化园区基础设施建设项目	2.91	0.80	3.47	2.85	1.22
蕲春县	蕲春县雷溪河片区污水厂网河湖一体化综合治理工程	3.49	0.50	4.09	3.09	1.32
仙桃市	仙桃市城西污水处理厂改扩提标及配套设施工程	0.63	0.30	1.20	0.77	1.57
仙桃市	仙桃国家高新区智能制造产业园项目	7.72	0.50	13.03	9.36	1.39
-	合计	195.03	18.78	262.44	200.21	-

注：可用于资金平衡的收益=相关项目债券存续期内运营期预计收入-预计成本；融资到期本息=相关项目债券存续期内所有融资本息；覆盖倍数=可用于资金平衡的收益/融资到期本息；尾差系四舍五入所致。资料来源：湖北省财政厅，东方金诚整理

综上所述，本批债券偿债资金纳入湖北省政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本批债券的还本付息提供较稳定的资金来源；但募投项目收入及现金流的实现易受项目施工进度、开发成本变动及项目运营等因素影响而存在不达预期的风险。

## 结论

东方金诚认为，湖北省经济总量居于全国前列，且依托于雄厚的工业基础，形成了以汽车、石油化工、钢铁、医药、烟草、电力能源及电子信息为代表的工业体系，经济实力很强；湖北省财政收入规模较大，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强；本批债券偿债资金纳入湖北省政府性基金预算管理，募投项目预期收入能够为本批债券的还本付息提供较稳定的资金来源。

同时，东方金诚也关注到，湖北省财政收入中占比较高的政府性基金收入易受房地产及土地市场景气度等因素的影响而存在一定不确定性；湖北省政府债务规模近年来快速增长，政府债务率水平逐年提升；募投项目收入及现金流的实现易受项目施工进度、开发成本变动及项目运营等因素影响而存在不达预期的风险。

综合考虑，湖北省人民政府偿还债务的能力极强，本批债券到期不能偿付的风险极低。

附件一：湖北省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2021年	2022年	2023年
地区生产总值	50012.94	53734.92	55803.63
经济增长率	12.9	4.3	6.0
人均地区生产总值（元）	86416	92059	95538
三次产业结构	9.3: 37.9: 52.8	9.3: 39.5: 51.2	9.1: 36.2: 54.7
固定资产投资增速	20.4	15.0	5.0
社会消费品零售总额	21561.37	22164.80	24041.89
进出口总额	5374.40	6170.80	6449.70
居民人均可支配收入（元）	30829	32914	35146
财政指标	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入	3283.32	3281.13	3692.26
其中：税收收入	2559.68	2411.64	2672.62
上级补助收入	3843.83	4450.62	4897.80
政府性基金收入	3912.90	2870.84	2884.77
一般公共预算支出	7933.67	8623.87	9295.79
债务指标	2021年	2022年	2023年
地方政府债务限额	12538.29	14525.29	16397.69
年末政府债务余额	11932.22	13900.11	15625.72
政府债务率	108.08	131.10	136.17

资料来源：湖北省统计公报、财政决算表、财政预算执行情况、统计年鉴等

## 附件二：地方政府专项债券信用等级符号和定义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务



## 跟踪评级安排

根据监管部门有关规定的要求，东方金诚将在“2024年湖北省政府专项债券（四十六至四十九期）”（以下简称“该债项”）的信用等级有效期内，持续关注与湖北省人民政府（以下简称“受评主体”）和该债项相关的、可能影响其信用等级的重大事项，实施跟踪评级。东方金诚在信用等级有效期满后不再承担对该债项的跟踪评级义务。

跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。定期跟踪评级每年进行一次，东方金诚将按照监管规定或委托评级合同约定出具定期跟踪评级报告；不定期跟踪评级在东方金诚认为可能存在对该债项信用等级产生重大影响的事项时启动。

在该债项信用等级有效期内发生可能影响其信用评级的事项时，委托方或受评主体等相关方应及时告知东方金诚，并提供相关资料，东方金诚将就相关事项进行分析，视情况出具不定期跟踪评级结果。

如委托方或受评主体等相关方未能及时或拒绝提供跟踪评级所需相关资料，东方金诚将有权视情况采取延迟披露跟踪评级结果、确认或调整信用等级、公告信用等级暂时失效或终止评级等评级行动。

东方金诚出具的跟踪评级结果等相关信息将按照监管规定或委托评级合同约定向相关单位报送或披露。

东方金诚国际信用评估有限公司

2024年9月13日